

80-001 Gdańsk
Trakt Świętego Wojciecha 293
tel: (58) 309-49-11, 309-49-12, 309-49-13

fax: (58) 309-46-34
e-mail: sekr@gdansk.wios.gov.pl
www.gdansk.wios.gov.pl

Delegatura WIOŚ w Słupsku
76-200 Słupsk
Kniaziewiczza 30
tel: (059) 842-56-70, 842-57-80

fax: (059) 842-52-63
e-mail: ds@gdansk.wios.gov.pl
www.gdansk.wios.gov.pl

PROTOKÓŁ KONTROLI NR SLU 213/2017

Sygnatura protokołu	DID.7023.218.2017.as	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz.1688), w związku z art. 79a ustawy z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1829.)	
Identyfikacja kontrolowanego zakładu		
Nazwa, adres	Gmina Miejska Lębork, Armii Krajowej 14, 84-300 Lębork, Gmina Lębork (miejska), Powiat lęborski	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Działalność wynikająca z ustawy o samorządzie gminnym. Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	Armii Krajowej 14, 84-300 Lębork, Gmina Lębork (miejska), Powiat lęborski	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Witold Namyślak, Burmistrz Miasta Lębork	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	770979737	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej		
Rejestracja		
Telefon/ fax.	598624280	
Adres strony internetowej: email	info@um.lebork.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Witold Namyślak	Stanowisko Burmistrz Lęborka
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Monika Prystupa	Stanowisko inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Ah

Podmiot kontrolowany	
Nazwa	Gmina Miejska Lębork
Adres do korespondencji	ul. Armii Krajowej 14, 84-300 Lębork, Gmina Lębork (miejska), Powiat lęborski
Regon	770979737
Rejestracja	
Telefon/ fax.	598624280

Informacja o kontroli	
Data rozpoczęcia kontroli	08-11-2017
Data zakończenia kontroli	06-12-2017
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	13-12-2013
Okres objęty kontrolą	2014r., 2015r., 2016r.
Cel kontroli	10. Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	
Informacje zastrzeżone	nie

Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
	Aleksandra Suliga	Inspektor	3/2015
Wykonujący pomiary i badania	Imię i nazwisko	Stanowisko służbowe	Upoważnienie nr
Osoby uczestniczące w kontroli			

1. Ustalenia kontroli

Celem kontroli jest ocena realizacji zadań określonych w Programie Ochronie Powietrza dla strefy pomorskiej ze szczególnym uwzględnieniem stopnia ich realizacji w aspekcie rzeczowym i osiągnięcia planowanego efektu ekologicznego. Kontrola prowadzona jest w oparciu o art.96 a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Gmina Miasta Lębork objęta jest Programami ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, które zostały określone:

I - uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”.

II - uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 353/XXXIII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”.

III - uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 158/XIII/15 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2015 roku w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM 2,5”.

I. Realizacja zadań wynikających z „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

AM

przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu"określonego uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku.

W wyniku dokonanej na tej podstawie rocznej oceny jakości powietrza w województwie pomorskim za rok 2011 zakwalifikowano strefę pomorską do klasy C. Oznacza to konieczność przygotowania Programu ochrony powietrza dla strefy. Przyczyną obligującą do stworzenia Programu było wystąpienie w strefie ponadnormatywnej liczby dni z przekroczeniem dopuszczalnego stężenia dobowego pyłu zawieszonego PM10 oraz ponadnormatywnego stężenia średniorocznego benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10, przekraczającego poziom docelowy.

Istotnym elementem umożliwiającym realizację postanowień Programu ochrony powietrza jest przeniesienie podstawowych założeń i kierunków działania do wszystkich strategicznych dokumentów i polityk na szczeblu gminy. Pozwoli to na efektywne i sprawne współdziałanie odpowiedzialnych za jego realizację jednostek organizacyjnych oraz planowe i zachowawcze realizowanie przyszłych inwestycji. Realizacja Programu ochrony powietrza wymaga współpracy wielu stron oraz bieżącej oceny postępów prac. W tym celu określony został zakres odpowiedzialności dla poszczególnych organów administracji i instytucji.

Obowiązki prezydentów, burmistrzów i wójtów w ramach realizacji Programu ochrony powietrza to:

1) Stworzenie i utrzymanie systemu organizacyjnego dla realizacji działań naprawczych, w szczególności poprzez powołanie osoby odpowiedzialnej za koordynację realizacji działań ujętych w Programie w zakresie danej gminy czy miasta.

Brak realizacji.

2) Obniżenie emisji z indywidualnych systemów grzewczych poprzez stworzenie i realizację systemu zachęt do ich likwidacji lub wymiany na niskoemisyjne na terenach miast i gmin ujętych w harmonogramie rzeczowo-finansowym.

Realizacja w latach 2014 – 2016:

- uczestnictwo w konkursie WFOŚiGW w Gdańsku „Czyste powietrze Pomorza- edycja 2014” oraz edycja 2015- zmiana systemu ogrzewania w 37 budynkach jedno- i wielorodzinnych;
- wsparcie finansowe z WFOŚiGW z budżetu miasta od 2012 r. na wymianę źródeł ciepła w 153 budynkach jedno- i wielorodzinnych:
 - 75 kotłów opalanych węglem wymieniono na kotły gazowe,
 - 4 kotły opalane węglem wymieniono na kotły bezresztowe,
 - 1 kocioł opalany węglem wymieniono na kocioł opalany biomasą,
 - 3 kotły opalane węglem wymieniono na kolektory słoneczne,
 - 2 kotły opalane węglem wymieniono na pompy ciepła,
 - 68 starych kotłów gazowych wymieniono na nowe kotły gazowe.
- od 2014 r. realizacja budowy elektrociepłowni opalanej biomasą jako podstawowego źródła ciepła w systemie ciepłowniczym miasta Lęborka (zastąpienie węgla przez pozostałości drzewne z gospodarki leśnej i przemysłu przetwórstwa drzewnego oraz biomasę z plantacji energetycznych, wytwarzanie energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu z odnawialnych źródeł energii).
- uczestnictwo w konkursie WFOŚiGW w Gdańsku „Czyste powietrze Pomorza- edycja 2016- zmiana systemu ogrzewania w 28 budynkach jedno- i wielorodzinnych;
- wsparcie finansowe z WFOŚiGW z budżetu miasta od 2012 r. na wymianę źródeł ciepła na nowe ekologiczne- 90 budynków jedno- i wielorodzinnych.
- termomodernizacja wszystkich budynków użyteczności publicznej została wykonana w latach ubiegłych.

3) Obniżenie emisji w obiektach użyteczności publicznej poprzez likwidację urządzeń na paliwa stałe, w przypadku starania się o pozyskanie funduszy celowych.

Brak informacji.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

A

4) Utrzymanie dróg w sposób ograniczający wtórną emisję zanieczyszczeń poprzez regularne mycie, remonty i poprawę stanu nawierzchni dróg.

Realizacja w latach 2014-2016:

- odnowa powierzchni, wykonanie drogi z płyt YOMB na dojazdach do garaży przy ulicach, remonty nawierzchni jezdni, utwardzenie drogi gruntowej płytami YOMB – łącznie ok. 18,5 tys.m².
- 2016 r.- remonty chodnika, wykonanie: parkingu, placu manewrowego, miejsc parkingowych, modernizacja nawierzchni bitumicznej, utwardzenie podwórka, utwardzenie terenu płytami YOMB, utwardzenie drogi dojazdowej, wykonanie dojeżdżalnic dla pieszych, przełożenie zjazdów i chodników, profilowanie dróg gruntowych- łącznie ok. 13,6 tys.m².

5) Dokładne czyszczenie ulic metodą mokrą lub inną metodą bezemisyjną po sezonie zimowym.

Realizacja w latach 2014-2016:

- drogi utwardzane zamiatane za pomocą zamiatarek mechanicznych metodą „na mokro”, z częstotliwością raz na miesiąc,

6) Kontrola gospodarstw domowych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Realizacja w latach 2014-2016:

Gmina Miasto Lębork objęta jest systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Od roku 2014 do roku 2016 przeprowadzono około 20 kontroli (kontrole na zgłoszenia mieszkańców) gospodarstw domowych w zakresie spalania odpadów w piecach. Żadna z tych kontroli nie potwierdziła zgłoszenia

7) Rozwój sieci ścieżek rowerowych lub systemu komunikacji rowerowej poprzez budowę dróg, ścieżek, tworzenie tras rowerowych o charakterze transportowym stanowiących powiązania z punktami integracyjnymi „Bike & Ride”.

Realizacja w latach 2014-2016:

Budowa ścieżki rowerowej przy ulicy:

-Pionierów – realizacja rok 2016; długość ścieżki rowerowej ok. 850 m (zadanie dofinansowane w ramach Szwajcarko Polskiego Programu Współpracy), koszt budowy ścieżki – 123 589,00 zł,
-Buczka – realizacja rok 2016, długość ścieżki ok. 450 m, koszt budowy ścieżki – 65 430,00 zł,
- ul. Wileńskiej– realizacja rok 2015; długość ścieżki rowerowej ok. 940 m, koszt budowy ścieżki– 136 700,00 zł,
- Majkowskiego– realizacją rok 2014; długość ścieżki rowerowej ok. 600 m, koszt budowy ścieżki- 87 239,00 zł,
-Kusocińskiego– realizacja rok 2013-2014; długość ścieżki rowerowej 1239 m, koszt budowy ścieżki - 291 165,95 zł,
-Mieszka I– realizacja rok 2013-2014; długość ścieżki rowerowej ok. 550 m, koszt budowy ścieżki – 79 969,68 zł,
-Krzywoustego– realizacja rok 2013-2014; długość ścieżki rowerowej ok. 315 m, koszt budowy ścieżki– 74 025,00 zł.

8) Prowadzenie działań promocyjnych i edukacyjnych mających na celu poprawę świadomości oraz kształtowanie prawidłowych postaw wśród mieszkańców(ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje) oraz pokazujące korzyści zdrowotne i społeczne wynikające z eliminacji niskiej emisji.

Realizacja w latach 2014-2016:

- na stronie internetowej miasta www.lebork.pl oraz na stronie WOŚiGO www.ekolebork.pl, a także w Biuletynie Urzędu Miejskiego w Lęborku pojawiają się informacje o możliwości skorzystania z dofinansowania i wiążących się z tym korzyściach. Wskutek czego, odnotowano znaczny wzrost zainteresowania modernizacją źródeł energii cieplenej celem redukcji emisji szkodliwych substancji do atmosfery,

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 4 z 13

protokół kontroli nr SLU 213/2017

1 Ah

- organizowane w szkołach pogawędki na temat spalania paliw złej jakości w paleniskach domowych. Szkodliwego wpływu na zdrowie ludzi spalania odpadów, tworzyw sztucznych, starych mebli nasączonych impregnatami i klejami.

9) Uwzględnianie w zamówieniach publicznych problemów ochrony powietrza, poprzez: odpowiednie przygotowywanie specyfikacji zamówień publicznych, które uwzględniać będą potrzeby ochrony powietrza przed zanieczyszczeniem (np. zakup środków transportu spełniających odpowiednie normy emisji spalin, prowadzenie prac budowlanych w sposób ograniczający niezorganizowaną emisję pyłu do powietrza, zakup energii cieplnej wytwarzanej w sposób o niższej uciążliwości dla środowiska).

Realizacja w latach 2014-2016:

W roku 2014 przeprowadzono przetarg na zakup fabrycznie nowego autobusu do komunikacji miejskiej z zapisem w SIWZ o posiadaniu przez pojazd normy emisji spalin min. EURO 6. Przetarg został rozstrzygnięty, autobus miejski niskopodłogowy marki Solaris Urbino 12, rok prod. 2014, norma EURO 6. Cena zakupu 1.084.491,00 zł. został zakupiony i oddany do eksploatacji.

10) Uwzględnianie w planach zagospodarowania przestrzennego wymogów dotyczących zaopatrywania mieszkańców w ciepło z nośników nie powodujących nadmiernej emisji zanieczyszczeń z indywidualnych systemów grzewczych oraz projektowanie linii zabudowy uwzględniając zapewnienie „przewietrzania” terenów o gęstej zabudowie oraz zwiększenie powierzchni terenów zielonych (nasadzenie drzew i krzewów).

Realizacja w latach 2014-2016:

- w latach 2014-2015 został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie osiedla „Sportowa” pomiędzy ulicami: Krzywoustego, Jana Pawła II, Kusocińskiego w Łęborku; wprowadzono zapisy ustalające zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego.

-2016 r. – uchwalona została zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulicy Buczka i Kossaka w zakresie obejmującym tereny elementarne 2.MN.11,KD.D.06, KD.D07 i fragment terenu elementarnego 2.UG.12 (Uchwała NRXVII-230/2016 Rady miejskiej w Łęborku z dnia 31 marca 2016 r.)

11) Działania prewencyjne na poziomie wydawania i opiniowania decyzji środowiskowych, poprzez uwzględnianie ograniczenia emisji niezorganizowanej pyłów.

Realizacja w latach 2014-2016:

W wydawanych przez Burmistrza Miasta Łęborka decyzjach o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia uwzględniana jest konieczność ograniczania emisji zanieczyszczeń do powietrza.

12) Rozwój sieci gazowych lub ciepłowniczych na obszarach, na których nie ma sieci ciepłowniczej i gazowej.

Realizacja w latach 2014-2016:

Powstało nowe przyłącze ul. Pionierów w Łęborku

13) Przedkładanie do 31 marca, Zarządowi Województwa Pomorskiego, sprawozdań z realizacji działań ujętych w niniejszym Programie według wytycznych ujętych w rozdziale 11 (Monitorowanie realizacji programu) oraz załączniku nr 1 Programu.

Realizacja w latach 2014-2016:

Gmina Miasto Łębork przekazała przedmiotowe sprawozdanie do właściwego organu drogą elektroniczną łącznie za lata 2011-2015 w dniu 26.07.2016 r., czyli po terminie (dot. sprawozdań za lata objęte kontrolą, tj. za rok 2014 i 2015).

14) Koordynacja realizacji działań naprawczych określonych w POP wykonywanych przez poszczególne

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

jednostki.

Brak realizacji.

15) Udział w spotkaniach koordynatorów Programu.

Brak realizacji.

16) Spójna polityka na szczeblu lokalnym uwzględniająca priorytety poprawy jakości powietrza.
Brak realizacji.

17) Kontrola przestrzegania zakazu wypalania łąk, pastwisk, nieużytków, rowów, pasów przydrożnych, szlaków kolejowych oraz trzcinowisk i szuwarów.

Realizacja w latach 2014-2016:

- wg zebranych informacji w sprawie kontroli przestrzegania zakazu wypalania łąk ustalono, że na terenie Gminy Miasto Lębork takich terenów nie ma. W latach 2014-2016 na terenie gminy było tylko jedno zgłoszenie, które dotyczyło wypalania liści.

18) Rozwój komunikacji publicznej oraz wdrożenie energooszczędnych i niskoemisyjnych rozwiązań w transporcie publicznym, np. systemy zarządzania ruchem, stacje zasiania CNG lub energię elektryczną miejskich środków transportu zbiorowego.

Brak realizacji.

19) Prowadzenie odpowiedniej polityki parkingowej w centrach miast wymuszającej ograniczenia w korzystaniu z samochodów. Wprowadzenie systemu zniżek w strefach parkowania wyznaczonych w miastach dla samochodów spełniających EURO 6 oraz z napędem hybrydowym i elektrycznym.

Realizacja w latach 2014-2016:

W Gminie Miasto Lębork nie jest prowadzona polityka parkingowa. W mieście nie ma stref parkingowych.

II. „Program ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu” zaktualizowanego uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 353/XXXIII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 marca 2017 roku.

Program stanowi aktualizację do przyjętego uchwałą Nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 r. „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”, który tym samym został uchylony. Aktualizacja Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej związana jest z weryfikacją kierunków poprawy jakości powietrza w oparciu o aktualne dane, zmienione uregulowania prawne, finansowe i organizacyjne oraz doświadczenia płynące z dotychczasowego procesu ograniczania emisji zanieczyszczeń. Dokument został oparty na analizach dla roku 2015 jako roku bazowego natomiast realizacja zaplanowana jest do roku 2023. Potrzeba aktualizacji Programu wynika wprost z ustawy Prawo ochrony środowiska, która wskazuje na konieczność aktualizacji programów ochrony powietrza co 3 lata, w przypadku występowania przekroczeń standardów jakości powietrza. Na terenie strefy w dalszym ciągu występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych pyłu zawieszonego PM10 oraz poziomów docelowych benzo(a)pirenu. Szczegółowy opis działań naprawczych na lata 2017-2023 znajduje się w rozdziale 10 załącznika 1 do powyższej uchwały.

III. Realizacja zadań wynikających z „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

zanieczyszczenia powietrza pyłem PM 2,5”.

Program Ochrony Powietrza dla strefy pomorskiej – kod strefy: PL2202, opracowany został w związku z przekroczeniem średniorocznego poziomu dopuszczalnego pyłu zawieszonego PM_{2,5}, który zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2012 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu – wynosi dla 2013 r. - 25 µg/m³ z marginesem tolerancji 1 µg/m³. Przekroczenie średniorocznego poziomu dopuszczalnego wynosiło 2,8 µg/m³ i zostało wykazane na stacji monitoringu w Kościerzynie przy ul. Targowej. Stężenie średnioroczne pyłu PM_{2,5} na tej stacji wynosiło w 2013 r. – 27,8 µg/m³. Z obliczeń modelowych wynika, że jeszcze w czterech obszarach poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM_{2,5} (25 µg/m³) został przekroczony : Starogardzie Gdańskim, Rumi, Lęborku i Ustce.

Plan Ochrony Powietrza dla strefy pomorskiej został określony uchwałą nr 158/XIII/15 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2015 roku w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015 -2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM 2,5”.

1. Działania do podjęcia dla Gminy Miasta Lębork (w rozumieniu: tworzący warunki i zachęty do podejmowania działań naprawczych zmierzających do ograniczenia emisji pyłu PM 2,5):

Ograniczenie emisji powierzchniowej w miarę możliwości finansowych- działanie obligatoryjne

Podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej lub wymiana na ogrzewanie gazowe, elektryczne, piece retortowe (ewentualnie pompy ciepła oraz kolektory słoneczne) mieszkań i domów ogrzewanych indywidualnie (głównie piecami węglowymi) w zabudowie wielorodzinnej oraz jednorodzinnej wraz z termomodernizacją budynków mieszkalnych (kod działania: PmSpoZSO)- lata 2016-2020.

- 2016 - podłączenie do sieci ciepłej lub wymiana na ogrzewanie elektryczne ok. 8127m² lokali ogrzewanych źródłami na paliwa stałe (w tym piece starego typu) w mieszkalnictwie jedno-wielorodzinnym lub likwidacja źródeł na paliwa stałe i wymiana na piece gazowe ok. 8532m² lub nowoczesne piece retortowe ok. 8937m² lokali ogrzewanych źródłami na paliwa stałe w mieszkalnictwie jedno- i wielorodzinnym.

-Szacowany efekt ekologiczny PM_{2,5} [Mg/rok] w 2016 r.: 4,7 Mg/rok.

Realizacja 2016 r.:

- uczestnictwo w konkursie WFOŚiGW w Gdańsku „Czyste powietrze Pomorza- edycja 2016- zmiana systemu ogrzewania w 28 budynkach jedno- i wielorodzinnych;
- wsparcie finansowe z WFOŚiGW z budżetu miasta na wymianę źródeł ciepła na nowe ekologiczne- 90 budynków jedno- i wielorodzinnych o łącznej powierzchni użytkowej lokali 9 500m² (w tym na 79 sztuk pieców gazowych, 7 szt. kotłów bezrusztowych, 2 piece na biomase i 1 pompa ciepła).
- efekt ekologiczny- brak informacji.

2.Działania do podjęcia: Inwestycje drogowe związane z ograniczeniem emisji (modernizacja i remonty dróg).

Modernizacja i remonty dróg na terenie strefy pomorskiej, w tym szczególnie likwidacja nawierzchni nieutwardzonych, gruntowych na obszarach przekroczeń (kod działania: PmsPmMRd)- lata 2016-2020. W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- remonty chodnika, wykonanie: parkingu, placu manewrowego, miejsc parkingowych, modernizacja nawierzchni bitumicznej, utwardzenie podwórka, utwardzenie terenu płytami YOMB, utwardzenie drogi dojazdowej, wykonanie dojazdów dla pieszych, przełożenie zjazdów i chodników, profilowanie dróg gruntowych- łącznie ok. 13,6 tys.m².

3. Działania do podjęcia: rozwój systemu ścieżek rowerowych i infrastruktury rowerowej (kod działania PmSooSRo) - lata 2016-2020.

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 7 z 13

protokół kontroli nr SLU 213/2017

Ah

- Rozwój systemu ścieżek rowerowych i infrastruktury rowerowej, w tym w pierwszym rzędzie:
- budowa odcinków dróg rowerowych pozwalających na połączenie w jeden ciąg dróg już istniejących, szczególnie w centrach miast,
 - budowa parkingów rowerowych, szczególnie zlokalizowanych w pobliżu kluczowych celów podróży (szkoły, urzędy administracji lokalnej i państwowej, obiekty kultury), a także nawęzłach przesiadkowych komunikacji zbiorowej,
 - prawidłowa organizacja ruchu na styku ruchu rowerowego - ruchu samochodowego, pozwalająca na bezpieczne korzystanie z roweru,
 - wyznaczanie pasów, kontrpasów i służ dla rowerów na jezdniach,
 - promocja używania rowerów

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- budowa ścieżki rowerowej przy ul. Pionierów w Lęborku o dł. ok. 600 m.

4. Działania do podjęcia: edukacja ekologiczna (kod działania: PmsPmEEk) - lata 2016-2020

Akcje edukacyjne mające na celu uświadamianie społeczeństwa w zakresie:

- korzyści jakie niesie dla środowiska korzystanie ze zbiorowych systemów komunikacji lub alternatywnych systemów transportu (rower, poruszanie się pieszo),
- szkodliwości spalania odpadów w paleniskach domowych,
- korzyści płynących z podłączenia do scentralizowanych źródeł ciepła,
- termomodernizacji,
- promocji nowoczesnych niskoemisyjnych źródeł ciepła,
- promocji OZE

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- na stronie internetowej miasta www.lebork.pl oraz na stronie WOŚiGO www.ekolebork.pl, a także w Biuletynie Urzędu Miejskiego w Lęborku pojawiają się informacje o możliwości skorzystania z dofinansowania i wiążących się z tym korzyściach. Wskutek czego, odnotowano znaczny wzrost zainteresowania modernizacją źródeł energii cieplnej celem redukcji emisji szkodliwych substancji do atmosfery,
- organizowane w szkołach pogawędki na temat spalania paliw złej jakości w paleniskach domowych. Szkodliwego wpływu na zdrowie ludzi spalania odpadów, tworzyw sztucznych, starych mebli nasączonych impregnatami i klejami.

5. Działania do podjęcia: zwiększenie udziału zieleni w przestrzeni miast i gmin (kod działania: PmsPmZUz) - lata 2016-2020.

Zwiększanie udziału zieleni w przestrzeni miast i gmin, szczególnie poprzez:

- wprowadzanie nowych obszarów zieleni wzdłuż szlaków komunikacyjnych (szczególnie przy budowie, rozbudowie lub przebudowie dróg lokalnych),
- nasadzenia krzewów na istniejących skwerach, zielenicach,

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Ah

- wykonywanie nowych nasadzeń zastępczych drzew i krzewów ozdobnych po wykonanych remontach; pas drogowy przy ul. Pionierów- ilość nasadzeń: 690 szt. tuwały japońskiej, 717 szt. berberysu Thunbergia, 458 szt. mahonii szkarłatnych, 17 szt. głógów szkarłatnych.

6. Działania do podjęcia: zapisy w planach zagospodarowania przestrzennego (kod działania: PmsPmPZp)- lata 2016-2020.

Stosowanie odpowiednich zapisów, umożliwiających ograniczenie emisji pyłu zawieszonego PM 2,5, w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego dotyczących np. układu zabudowy zapewniającego przewietrzanie miasta, wprowadzania zieleni izolacyjnej (szczególnie wzdłuż ciągów komunikacyjnych), zagospodarowania przestrzeni publicznej oraz preferowanie źródeł niskoemisyjnych w obrębie projektowanej zabudowy (w przypadku stosowania indywidualnych systemów grzewczych), reorganizacji układu komunikacyjnego, konieczności budowy ścieżek rowerowych lub ciągów pieszo-rowerowych wzdłuż nowo budowanych dróg.

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- 2016 r. – uchwalona została zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego w rejonie ulicy Buczka i Kossaka w zakresie obejmującym tereny elementarne 2.MN.11, KD.D.06, KD.D07 i fragment terenu elementarnego 2.UG.12 (Uchwała NRXVII-230/2016 Rady miejskiej w Lęborku z dnia 31 marca 2016 r.)

7. Działania do podjęcia: wzrost efektywności energetycznej gmin- działania wspomagające

Systematyczna wymiana starych, niskosprawnych kotłów, w których spalane jest paliwo stałe (węgiel) na nowoczesne kotły wysokiej sprawności (retortowe lub gazowe) lub włączanie budynków (prywatnych, użyteczności publicznej, warsztatów, zakładów usługowych, zakładów przemysłowych) do istniejących sieci ciepłowniczych oraz termomodernizacja budynków, w celu zwiększenia ich efektywności energetycznej (kod działania PmSpWEg)- lata 2016-2020

Realizacja:

8. Działania do podjęcia: podłączenie do sieci ciepłowniczej (kod działania: PmsPmPSc)- lata 2016-2020.

Podłączenie do sieci ciepłowniczej zakładów przemysłowych, rzemieślniczych i usługowych oraz spółek miejskich (likwidacja ogrzewania węglowego).

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- podłączono budynek znajdujący się przy I AWP 7- 10 marca 1.

9. Działania do podjęcia: rozbudowa centralnych systemów zaopatrzenia w energię ciepłą (kod działania: PmsPmRSc)- lata 2016-2020

W w/w „Programie...” nie zostały ujęte szczegółowe wymagania, które Gmina Miasta Lębork powinna osiągnąć w latach 2016-2020.

Realizacja 2016 r.:

- utworzono 7 nowych węzłów ciepłowniczych (ul. Sportowa 24 -MEYN, ul. Grunwaldzka 1, ul. Grunwaldzka 2, ul. Łokietka 14, ul. Grunwaldzka 7, ul. Obrońców Wybrzeża 3, Aleja Wolności 55),
- utworzono łącznie ok. 865 m sieci ciepłowniczej (przyłącza: ul. Łasaka- LTBS, Sportowa 24-MEYN, I AWP- 10 Marca 1, ul. Gierymskiego 3- UM, ul. Słupska- Plac Rudnicki, ul. Grunwaldzka 7, przekładka sieci ul. Słupska, przekładka sieci ul. Jana Pawła II, modernizacja sieci ul. Kościuszki).

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 9 z 13

protokół kontroli nr SLU 213/2017

Ah

W pkt. 3 w/w „Programu...” określono obowiązek monitorowania postępu programów naprawczych poprzez przekazywania zarządowi województwa informacji o działaniach podjętych w celu wdrożenia zadań wynikających z realizacji Programu Ochrony Powietrza tj. przedkładania do dnia 31 marca sprawozdania z realizacji POP.

Realizacja:

Gmina Miasto Lębork przekazała przedmiotowe sprawozdanie do właściwego organu drogą elektroniczną w dniu 28.03.2017 r.

PLAN GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ

W roku 2015 Rada Miejska Lęborku przyjęła Uchwałą nr XI-123/2015 z dnia 24.07.2015 r. Plan Gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork oraz Uchwałą Rady Miejskiej w Lęborku nr XI-124/2015 z dnia 24.07.2015 r. Aktualizację założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Miasto Lębork na lata 2015-2030.

Na opracowanie obu dokumentów Gmina otrzymała dofinansowanie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Celem opracowania obu dokumentów jest wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do roku 2020 tj. redukcji emisji gazów cieplarnianych, zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, redukcji zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

W wyniku wprowadzenia zmian do Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork został ponownie uchwalony (Uchwała Nr XVIII-248/2016 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie: przyjęcia do realizacji Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork) i przyjęty do realizacji.

Uchwałą Nr XXII-333/2016 Rady Miejskiej w Lęborku z dnia 15.12.2016 r. przyjęto aktualizację Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork.

PGN dla Gminy Miasto Lębork obejmuje całość obszaru administracyjnego Gminy Miasto Lębork i jest spójny z dokumentami nadrzędnymi, tj. m.in. Programem ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Lęborka, a także miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, obowiązującymi w Gminie Miasto Lębork.

PODSUMOWANIE

Wdrożenie działań wynikających z POP na poziomie samorządów lokalnych powinno być realizowane w sposób uporządkowany i systemowy. W tym celu działania należy wdrożyć za pomocą systemu zarządzania. System zarządzania powinien obejmować:

- wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za projekt (np. kierownik, koordynator);
- wyznaczenie zespołu realizującego;
- opracowanie szczegółowego planu i harmonogramu wdrożenia;
- opracowanie systemu przetwarzania informacji;
- opracowania systemu monitoringu i raportowania.

Realizacja Programu wymaga współpracy między różnymi wydziałami w urzędach, ponieważ ochrona powietrza wymaga działań interdyscyplinarnych.

Do dnia zakończenia kontroli Gmina Miasto Lębork nie stworzyła systemu zarządzania.

W związku z brakiem koordynacji realizacji działań naprawczych wynikających z POP nie gromadzono wszystkich niezbędnych danych do przedłożenia kompletnych sprawozdań organowi określającemu „Program...”.

Ponadto, Gmina Miasto Lębork przekazała przedmiotowe sprawozdanie do właściwego organu drogą elektroniczną łącznie za lata 2011-2015 w dniu 26.07.2016 r., czyli po terminie (dot. sprawozdań za lata objęte kontrolą, tj. za rok 2014 i 2015).

2. Naruszenia

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód	Punkt pozwolenia lub akt
-----	-------------------------	-------	--------------------------

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

		(dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Brak systemu zarządzania w zakresie realizacji działań naprawczych wynikających z POP	protokół kontroli	I - uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”. II - uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 353/XXXIII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”. III - uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 158/XIII/15 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 października 2015 roku w sprawie „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej na lata 2015-2020 z perspektywą na lata następne określony ze względu na przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza pyłem PM 2,5”.
2	Nieterminowe przedłożenie sprawozdań z realizacji działań naprawczych wynikających z POP	protokół kontroli	I - uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku w sprawie określenia „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Ah

		poziom docelowy benzo(a)pirenu”. II - uchwała Sejmiku Województwa Pomorskiego nr 353/XXXIII/17 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie aktualizacji „Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM 10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu”.
--	--	---

3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

4. Inne zagadnienia

5. Informacje końcowe

Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:

- 1 upoważnienie PWIOŚ

Dane i informacje zastrzeżone: Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Witold Namyślak- Burmistrz Miasta Lębork

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: brak

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

Inspektor
Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony
Środowiska w Górnym Śląsku, Delegatura w Dąpsku
Salyra
Aleksandra Salyra

Miejsce i data podpisania protokołu: Lębork, 06-12-2017

Witold Namysłak
BURMISTRZA MIASTA
Witold Namysłak

Podpis i pieczęć uprawnionego
przedstawiciela jednostki
kontrolowanej

Podpis i pieczęć uprawnionego
inspektora

Z up. BURMISTRZA MIASTA
ADMINISTRATOR
Bezpieczeństwo Informacji
Bożena Steciuk
mgr Bożena Steciuk

Lębork, dnia 11-12-2017

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 13 z 13
protokół kontroli nr SLU 213/2017

Ah