

Podsumowanie

**Planu gospodarki niskoemisyjnej
dla Gminy Miasto Lębork**

**wraz z Prognozą oddziaływania na
środowisko
ww. Planu**

Opracowana przez Zespół

WGS84 Polska Sp. z o.o.
ul. Warszawska 14 lok.5
05-822 Milanówek

www.wgs84.pl

SPIS TREŚCI

1. Wstęp	3
2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych	4
3. Sposób uwzględnienia w <i>Planie</i> ... ustaleń zawartych w <i>Prognozie</i>	4
4. Sposób uwzględnienia w <i>Planie</i> ... opinii właściwych organów	5
5. Sposób uwzględnienia w <i>Planie</i> zgłaszanych uwag i wniosków w ramach przeprowadzanych konsultacji społecznych	7
6. Sposób uwzględnienia w <i>Planie</i> ... wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko	8
7. Sposób uwzględnienia w <i>Planie</i> ... propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.....	8
8. Załączniki.....	9

1. Wstęp

Niniejsze *Podsumowanie* zostało opracowane zgodnie z zapisami wynikającymi z art. 55 ust. 3 *ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), zwanej dalej ustawą ocenową i ma na celu przedstawienie uzasadnienia wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań oraz wyjaśnienie, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i uwzględnione w opracowywanym i przyjętym *Planie...* ustalenia wynikające ze sporządzonej *Prognozy...*, opinii właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku oraz Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku), zgłoszonych uwag i wniosków, jak również przedstawienie propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień analizowanego *Planu...*

Celem opracowania „**Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork**” jest wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do roku 2020, tj.

1. redukcji emisji gazów cieplarnianych,
2. zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
3. redukcji zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

Ponadto planowane działania zmierzają do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy ochrony powietrza (POP). W *Programie ochrony powietrza dla strefy pomorskiej* stwierdzono przekroczenia ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń dla Gminy Miasto Lębork.

Opracowanie bazy danych, zawierającej wyselekcjonowane i usystematyzowane informacje, pozwoliło na ocenę gospodarki energią w gminie oraz w jej poszczególnych sektorach i obiektach. Określenie wielkości emisji dwutlenku węgla na obszarze Gminy Miasto Lębork umożliwiło określenie długoterminowej strategii oraz zaplanowanie działań, zmierzających do ograniczenia wielkości emisji, a także do wskazania możliwych źródeł finansowania zadań.

Dla przedmiotowego dokumentu została, zgodnie z zapisami *ustawy ocenowej*, sporządzona prognoza oddziaływania na środowisko, której głównym celem było określenie skutków dla środowiska, jakie związane mogą być z realizacją ustaleń *Planu...* Zgodnie z zapisami ww. przepisów została także przeprowadzona procedura strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu tego dokumentu.

2. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

W wykonanej na potrzeby postępowania w sprawie oceny strategicznej *Prognozie...* kwestia rozwiązań alternatywnych została szczegółowo przeanalizowana i na podstawie wykonanych analiz zostało dowiedzione, że w chwili obecnej brak jest rozwiązań alternatywnych do rozwiązań zawartych w projektowanym dokumencie.

Kwestie rozwiązań alternatywnych w odniesieniu do analizowanego *Planu...* można generalnie rozpatrywać na dwóch poziomach:

- 1) analizy prawidłowości sformułowania celów i ich ewentualnych modyfikacji,
- 2) analizy doboru sposobów i środków osiągnięcia tak określonych celów.

Przeprowadzona w ramach niniejszej prognozy analiza **celów *Planu...***, a w szczególności jego spójności z innymi dokumentami strategicznymi wskazuje, **że są one w pełni zgodne z postanowieniami tych dokumentów**. W świetle powyższego faktu przedstawianie alternatyw w tym kontekście (pkt. I) jest nieuzasadnione.

Wariantowaniu mogłyby podlegać zagadnienia opisane w pkt. II – sposoby i środki osiągnięcia określania w *Planie...* celów (poprzez odpowiedni dobór zadań do realizacji). Jednak biorąc pod uwagę fakt, że sprecyzowane w dokumencie zadania pozwolą osiągnąć zamierzony cel, jak i uwzględniając fakt, że w dużej części ich realizacja wynika z innych dokumentów strategicznych,¹ rozważanie alternatyw nie znajduje także i w tej kwestii odpowiedniego uzasadnienia.

Dodatkowym argumentem, potwierdzającym brak potrzeby przedstawiania rozwiązań alternatywnych w ramach niniejszej Prognozy, są wyniki przeprowadzonych analiz, które pozwalają stwierdzić, że realizacja *Planu...* powinna przynieść pozytywny wpływ na środowisko, oraz że realizacja jego postanowień nie będzie powodowała występowania znaczących negatywnych oddziaływań na środowisko (w tym na obszary Natura 2000).

3. Sposób uwzględnienia w *Planie...* ustaleń zawartych w *Prognozie...*

Obydwa dokumenty czyli *Plan...* i *Prognoza...* powstawały równolegle, tak aby możliwe było prowadzenie spójnych działań w zakresie opracowania skutecznego i kompletnego *Planu...* Dlatego też oba te dokumenty są ze sobą spójne, a w szczególności zapisy *Planu...* zawierają w sobie ustalenia i wyniki analiz wynikających z *Prognozy...*

¹ Tak jak wyjaśniono to w rozdziale 2.2 *Prognozy* zaproponowany w niniejszym *Planie...* pakiet zadań przewidzianych do realizacji, nie wyczerpuje wszystkich zadań opisywanych w analizowanych dokumentach strategicznych, które mogłyby pozytywnie wpływać na osiągnięcie zakładanego w dokumencie celu, gdyż przy jego opracowywaniu uwzględniane były aktualne uwarunkowania lokalne, horyzont realizacji zakładanego celu, jak i możliwości wpływu władz gminy na realizację proponowanych działań.

Wykonane w ramach *Prognozy...* analizy wykazały, że realizacja postanowień *Planu...* ma pozytywny wpływ na środowisko, a także, że wszystkie negatywne oddziaływania, które mogą być związane z realizacją *Planu...* mogą być skutecznie zminimalizowane do poziomu nieistotnego. Przeprowadzone analizy wykazały również, że obowiązek zastosowania konkretnych działań minimalizujących wynika w zdecydowanej większości przypadków wprost z obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. Konieczność podjęcia odpowiednich działań zmierzających do poprawy efektywności energetycznej została zapisana w rozdziale 10. Plan działań na rzecz niskoemisyjnej gospodarki Gminy Miasto Lębork do 2020 r. z horyzontem długoterminowym do 2030 r.

Ze szczególną uwagą potraktowano również zagadnienia związane z monitoringiem skutków realizacji postanowień, zarówno w *Planie...*, jak i *Prognozie...* Przyjęte wskaźniki nie tylko pozwalają analizować stopień realizacji *Planu*, ale także pewne środowiskowe skutki jego realizacji. Dlatego też w rozdziale 12. Wskaźniki monitorowania realizacji *Planu...* przedstawiono jego odpowiednią propozycję.

4. Sposób uwzględnienia w *Planie...* opinii właściwych organów

W ramach prowadzenia prac nad opracowaniem projektu *Planu...* Burmistrz Miasta Lęborka w dniu 06.05.2015 r. wystąpił do właściwych organów z wnioskiem o odstąpienie od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a jednocześnie w przypadku, gdyby nie byłoby możliwe odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego dokumentu, z prośbą o określenie zakresu oraz stopnia szczegółowości informacji wymaganych do ujęcia w „*Prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu ww. Planu* (zgodnie z zapisami art. 53, 57 i 58 ustawy ocenowej). W odpowiedzi:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem z dnia 28.05.2015 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.410.20.2015.AM.KSZ.1 stwierdził konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i jednocześnie określił zakres *Prognozy...*,
- Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Gdańsku pismem z dnia 09.06.2015 r. znak ONS.9022.1.24.2015.LK odstąpił od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Przygotowana *Prognoza...* jest zgodna zarówno z obowiązującymi w tym zakresie przepisami (art. 51 i 52 ustawy ocenowej), jak również z zakresem określonym przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku (pismo to zostało zamieszczone jako załączniki do niniejszego *Podsumowania*).

Dodatkowo, zgodnie z obowiązującymi przepisami, przygotowany projekt *Planu...*, jak i *Prognozy...*, poddawany był następnie opiniowaniu przez Regionalnego Dyrektora Ochrony

Środowiska w Gdańsku (zgodnie z art. 54, 57 i 58 ustawy ocenowej). O wydanie takiej opinii w dniu 08.06.2015 r. wystąpił Burmistrz Miasta Lęborka. W odpowiedzi Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku pismem z dnia 21.07.2015 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.410.31.2015.MCZ.2. przedłożył opinię z uwagami na temat przygotowanych i przedstawionych do opinii projektów dokumentów (załącznik nr 3).

Uwagi Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku zostały uwzględnione w następujący sposób:

Uwaga 1:

Zarówno w „Planie gospodarki niskoemisyjnej” jak też w „Prognozie oddziaływania na środowisko” wprowadzono zapisy wykazujące spójność działań wyznaczonych w „Planie gospodarki niskoemisyjnej” z dokumentami wyższego rzędu.

Uwaga 2:

Uzupełniono w „Prognozie oddziaływania na środowisko” informacje o uzgodnieniach organów wymienionych w art. 57 i 58 ustawy ooś, które również stanowiły o zakresie informacji wymaganych w opracowanej "Prognozie".

Uwaga 3a:

Informacje dotyczące stanu jakości powietrza na terenie Miasta Lębork zostały przedstawione w dokumencie „Prognoza oddziaływania na środowisko” w rozdziale 2.2 „Powiązania projektowanego dokumentu z innymi dokumentami o charakterze strategicznym”, w części dotyczącej Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, na str. 18, a także w rozdziale 3. „Istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu” na str. 27. Wpływ działań zawartych w „Planie gospodarki niskoemisyjnej” na jakość powietrza został również oceniony w rozdziale 5. „Przewidywane oddziaływania skutków realizacji *Planu...* na środowisko”.

Uwaga 3b:

Uzupełniono w „Prognozie oddziaływania na środowisko” informację o braku występowania w Gminie Miasto Lębork oraz w jej bezpośrednim sąsiedztwie innych niż wskazane w opracowaniu form ochrony przyrody, w szczególności obszarów Natura 2000.

Uwaga 3c:

Szczegółowa ocena możliwości wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE) na przedmiotowym terenie uwzględniająca uwarunkowania środowiskowe dla rozwoju inwestycji z zakresu OZE nie została przeprowadzona z uwagi na typowo miejski charakter Gminy Miasto Lębork, a tym samym ograniczone możliwości rozwoju i

wykorzystania energii pochodzącej z OZE. Tematyka ta została przedstawiona w przedmiotowym dokumencie, m.in. w rozdziale 4. „Istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu” na str. 27.

Podsumowując niniejszy rozdział należy stwierdzić, że Organ opracowujący projekt dokumentu spełnił wszystkie wymagania wynikające z zapisów ustawy ocenowej w zakresie uwzględnienia opinii właściwych organów, gdyż:

- uzyskał stanowiska odpowiednich organów (RDOŚ, jak i PWIS) w odniesieniu do opiniowanych dokumentów,
- w przypadku RDOŚ uzyskał opinię z uwagami, przy czym uwagi zostały uwzględnione w opiniowanych dokumentach,
- w przypadku PWIS uzyskał zgodę na odstąpienie od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

5. Sposób uwzględnienia w *Planie*... zgłaszanych uwag i wniosków w ramach przeprowadzanych konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne w ramach przeprowadzanej procedury oceny strategicznej dla projektu *Planu*... i *Prognozy*... (zapewnienie udziału społeczeństwa) odbywały się w dniach: 17.04.2015 r. – 08.05.2015 r.

Informacje o przeprowadzanych konsultacjach ukazały się:

- na stronie internetowej Gminy Miasto Lębork pod adresem: <http://bip.um.lebork.pl/search/wynik/niskoemisyjnej/12744.dhtml>,
- jako ogłoszenie w Urzędzie Miejskim w Lęborku opublikowane w dniu 17.04.2015 r. na tablicy ogłoszeń.

Uwagi i wnioski składać można było zarówno drogą elektroniczną (na adres: ochrona@um.lebork.pl), jak również drogą pocztową lub osobiście w siedzibie Urzędu (Urząd Miejski w Lęborku, Wydział Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami, 84-300 Lębork, ul. Armii Krajowej 14). Z analizowanymi dokumentami można było zapoznać się zarówno w siedzibie Urzędu, jak i pozyskać je ze strony internetowej Urzędu: <http://bip.um.lebork.pl/search/wynik/niskoemisyjnej/12744.dhtml> w zakładce *Obwieszczenia*. W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

6. Sposób uwzględnienia w *Planie...* wyników postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

Z uwagi na ustalenia wynikające z wykonanej *Prognozy...*, stwierdzające brak możliwości występowania oddziaływań transgranicznych, nie było przeprowadzane postępowanie w tej kwestii.

7. Sposób uwzględnienia w *Planie...* propozycji dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Monitoring realizacji *Planu* obejmuje gromadzenie i przetwarzanie informacji o realizacji zadań zaprogramowanych w *Planie*, tj. przede wszystkich o:

- poziomie redukcji emisji gazów cieplarnianych,
- poziomie redukcji zużycia energii finalnej,
- udziale energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych.

Kontrolne inwentaryzacje emisji CO₂ powinny być przeprowadzane co dwa lata i stanowić podstawę do opracowania raportu z podjętych działań, a co cztery lata *Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork* powinien być aktualizowany. W celu efektywnego monitorowania przyjęto wskaźniki realizacji, służące ocenie wdrażania *Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork* (tabela nr 1).

Tabela nr 1: Wskaźniki oceny wdrażania *Planu*


Lp.	Wskaźniki oceny	Jednostka
Cel: Zmniejszenie emisji dwutlenku węgla		
1	Poziom emisji dwutlenku węgla w Gminie Miasto Lębork	Mg CO ₂ /rok
2	Wielkość emisji dwutlenku węgla w sektorze publicznym	Mg CO ₂ /rok
3	Emisja dwutlenku węgla per capita	Mg CO ₂ /os.
Cel: Zmniejszenie zużycia energii końcowej		
4	Poziom zużycia energii końcowej	MWh/rok
5	Całkowite zużycie energii w sektorze publicznym	MWh/rok
6	Zużycie energii końcowej per capita	Mg CO ₂ /os.
Cel: Wzrost wykorzystania OZE		
7	Poziom zużycia energii wyprodukowanej z OZE	%
8	Zużycie energii z OZE w sektorze publicznym	%

8. Załączniki

1. Pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku 28.05.2015 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.410.20.2015.AM.KSZ.1,
2. Pismo Pomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Gdańsku z dnia 09.06.2015 r. znak ONS.9022.1.24.2015.LK,
3. Pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku z dnia 21.07.2015 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.410.31.2015.MCZ.2.

Załącznik 1

Gdańsk, dnia 26 maja 2015r.


**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU**

RDOŚ-Gd-WOO.410.20.2015.AM.KSZ.1.

z GMINY MIĘDZYSK W LĘBORKU
KANCELARIA OGÓLNA
03-06-2015
WPLYNEŁO
Iznt. _____ podpis _____

UZGODNIENIE

Na podstawie art. 46 w związku z art. 57 ust. 1 pkt 2 oraz art. 46 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (*t.j. Dz. U. z 2013r., poz. 1235 ze zm.*) – zwanej dalej ustawą ooś, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Lęborka, znak OŚG.602.20.2013 z dnia 27.04.2015r. (data wpływu 04.05.2015r.) w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu pn.: **Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork**, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku

- I. stwierdza, że dokument pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, zwany dalej *Planem*, wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- II. stwierdza konieczność przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowego projektu dokumentu;
- III. uzgadnia zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko zgodny z art. 51 oraz art. 52 ustawy ooś.

Uzasadnienie

W dniu 04.05.2015r. do tut. organu wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Lęborka, znak OŚG.602.20.2013 z dnia 27.04.2015r., w sprawie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w/w projekcie dokumentu. Do wniosku załączono projekt przedmiotowego dokumentu.

Zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organem właściwym do zajęcia stanowiska w przedmiotowej sprawie jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. Organ opracowujący projekt dokumentu uzgadnia z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko. Odstąpienie to uzyskiwane jest w procedurze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektów dokumentów, o których mowa w art. 46 ustawy ooś.

RDOŚ-Gd-WOO.410.20.2015.AM.KSZ.1. Strona 1 z 3

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku, po analizie przedłożonej dokumentacji w sprawie, stwierdził co następuje:

Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork obejmuje całość obszaru administracyjnego Gminy Miasto Lębork i jest spójny z dokumentami nadrzędnymi, tj. m.in. *Programem ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Lęborka, a także miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, obowiązującymi w Gminie Miasto Lębork.*

Głównym celem Planu jest wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno – energetycznego do roku 2020, tj. redukcja emisji gazów cieplarnianych, zwiększenie udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, redukcja zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej. Przewidziane w Planie działania mają charakter lokalny, gdyż będą realizowane na terenie obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych Miasta Lęborka.

Przedmiotowy projekt Planu zawiera szereg zaplanowanych działań, w tym także przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397 ze zm.), które przedstawione są na różnym poziomie szczegółowości. W ocenie tutejszego organu jedynie dla niewielu z nich można stwierdzić, iż przedmiotowy projekt dokumentu wyznacza ramy ich realizacji, w odniesieniu do usytuowania i rodzaju tych przedsięwzięć, np.:

- Pkt 10.3.1 – *Budowa farmy fotowoltaicznej na terenie miejskiej oczyszczalni ścieków o łącznej mocy 1,5 MW – wyznacza ramy realizacji przedsięwzięć o których mowa w § 3 pkt 52 w/w rozporządzenia i wprowadza ograniczenia co do lokalizacji farmy fotowoltaicznej na terenie objętym ustaleniami przedmiotowego Planu;*
- Pkt 10.2.2 – *wymiana tradycyjnej sieci kanałowej na sieć ciepłowniczą preizolowaną na odcinkach o łącznej długości 5,852 mb (w tym m.in. modernizacja kanałowej sieci ciepłowniczej przy ul Kościuszki 2xDN100 L=184 mb, modernizacja kanałowej sieci ciepłowniczej od komory K-2 (ul. Legionów Polskich) na osiedlu 1 Armii Wojska Polskiego L=1062 mb, modernizacja kanałowej sieci ciepłowniczej od komory K-3 (ul. Legionów Polskich) do Gimnazjum nr 2 (ul. P. Skargi) 2xDN300 L=1410 mb, modernizacja osiedlowej sieci ciepłowniczej z likwidacją węzła grupowego przy ul. E. Piłster – montaż 4 szt. węzłów indywidualnych) – wyznacza ramy dla realizacji przedsięwzięć, o których mowa w § 3 pkt 34 w/w rozporządzenia i wprowadza ograniczenia co do sposobu zagospodarowania wskazanych terenów;*
- Pkt 10.2.1 – *Budowa węzła integrującego podsystemy transportu zbiorowego i indywidualnego wraz z budową i modernizacją dróg, ścieżek oraz tworzenie tras rowerowych o charakterze transportowym (w tym m.in. utworzenie integracyjnego węzła transportowego, budowa dworca autobusowego, przebudowa okolicznego układu drogowego, rozbudowa tunelu pieszego na stacji PKP) - wyznacza ramy dla przedsięwzięć, o których mowa w § 3 pkt. 55 w/w rozporządzenia i wprowadza ograniczenia co do sposobu zagospodarowania wskazanych terenów;*

Ww. ramy realizacji są sformułowane w sposób dający podstawę do uznania ich za ramy dla przyszłego zezwolenia na realizację inwestycji. Powyższe zapisy wprowadzają ograniczenia co do typu działalności lub inwestycji, na konkretnych obszarach, jak również zawierają

warunki, jakie wnioskodawca musi spełnić aby uzyskać zezwolenie na realizację przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku uznał także, iż zasadne jest przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu Planu, gdyż istnieje prawdopodobieństwo, że realizacja części zaplanowanych projektów może znacząco oddziaływać na środowisko (m.in. budowa farmy fotowoltaicznej o mocy 1,5 MW, budowa węzła integrującego podsystemy transportu zbiorowego i indywidualnego na terenie Miasta Łęborka). Natomiast jeżeli w stosunku do projektu konkretnego dokumentu będzie zachodziła najmniejsza, nie dająca się usunąć wątpliwość związana z jego wpływem na środowisko, to strategiczna ocena oddziaływania na środowisko będzie musiała być przeprowadzona. (Gruszecki Krzysztof Udostępnianie informacji o środowisku i jego ochronie, udział społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o oceny oddziaływania na środowisko. Komentarz, wyd. II, Lex/el 2013). Istotne zatem jest zbadanie możliwych do wystąpienia skutków realizacji zapisów przedmiotowego projektu Planu.

Mając powyższe na uwadze, tutejszy organ stwierdził, iż projekt dokumentu, pn. „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Łębork” należy uznać za dokument wymieniony w art. 46 pkt 2 ustawy o.o.s., dla którego wymagane będzie przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i sporządzenie prognozy zgodnie z art. 51 oraz art. 52 ustawy o.o.s.

z up. regionalnego Urzędnika
Ochrony Środowiska w Gdańsku

11661
Wiesława Włódko-Noga
Naczelnik Wydziału Oceny
Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Łęborka, ul. Armii Krajowej 14, 84-300 Łębork
2. RDOS a/a

RDOS-Gd-WOO 410 70 2015 AM KS7 1

Załącznik 2

POMORSKI
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR SANITARNY
80-211 Gdańsk, ul. Dębinki 4

Gdańsk, dnia 2015 -06- 09

ONS.9022.1.24.2015.LK

UZGODNIENIE

Na podstawie art.3 pkt.1, art.10 ust.2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2011r. Nr 212, poz.1263 z późn.zm.), w związku z art. 48 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r., poz. 1235 z późn.zm.) – Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Miasta Lęborka znak: OŚG. 602.20.2014, z dnia 06.05.2015r. (wpływ 13.05.2015r.) w sprawie odstąpienia od obowiązku przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn.: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, po zapoznaniu się z przedłożonym wnioskiem, w tym uzasadnieniem wniosku,

uzgadnia

odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla dokumentu pn.: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, oprac. przez Zespół WGS84 Polska Sp. z o.o.

UZASADNIENIE

Pomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny po zapoznaniu się z dokumentem pn.: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork” stwierdza, że nie zachodzą przesłanki do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. dokumentu.

„Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork” obejmuje całość obszaru administracyjnego Gminy Miasto Lębork i jest spójny z dokumentami nadrzędnymi, t.j. m.in.: Programem ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Lęborka, a także miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, obowiązującymi w Gminie Miasto Lębork.

Celem opracowania „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork” jest wsparcie działań na rzecz realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego do 2020r., t.j.

- 1.redukcji emisji gazów cieplarnianych,
- 2.zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych,
- 3.redukcji zużycia energii finalnej poprzez podniesienie efektywności energetycznej.

W Programie ochrony powietrza dla strefy pomorskiej stwierdzono przekroczenia ponadnormatywnych stężeń zanieczyszczeń dla Gminy Miasto Lębork. Planowane działania zmierzają do poprawy jakości powietrza na obszarach, na których odnotowano przekroczenia jakości poziomów dopuszczalnych stężeń w powietrzu i realizowane są programy ochrony powietrza (POP)

Opracowanie bazy danych, zawierającej wyselekcjonowane i usystematyzowane informacje, pozwoliło na ocenę gospodarki energią w gminie oraz w jej poszczególnych sektorach i obiektach. Określenie wielkości emisji dwutlenku węgla na obszarze Gminy Miasto Lębork umożliwiło określenie długoterminowej strategii oraz zaplanowanie działań, zmierzających do ograniczenia wielkości emisji, a także do wskazania możliwych źródeł finansowania zadań.

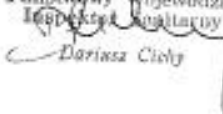
W wyniku inwentaryzacji bazowej stwierdzono, że łącznie w sektorze publicznym i prywatnym w roku bazowym (2009) finalne zużycie energii wyniosło **282.483 MWh**, z czego ok. 95% przypadło na podsektor budynki, wyposażenie i urządzenia, a ok. 5% na transport. Łączna oszacowana wielkość emisji dwutlenku węgla na terenie Gminy Miasta Lębork w roku 2009 wyniosła **187.771 Mg CO₂**.

Dla roku 2013 sporządzona została inwentaryzacja kontrolna, mająca na celu monitorowanie osiąganych rezultatów i porównywanie ich z założonym celem redukcji emisji dwutlenku węgla. W 2013r. łączne zużycie energii finalnej w Gminie Mieście Lębork w sektorze publicznym i prywatnym wyniosło **256.955 MWh**, z czego 23.236 MWh przypada na sektor publiczny, a pozostałe 233.719 MWh to zużycie energii w sektorze prywatnym. Łączna oszacowana wielkość emisji dwutlenku węgla na terenie Gminy Miasta Lębork w roku 2013 wyniosła **169.573 Mg CO₂**.

W związku z powyższym, finalne zużycie energii w roku kontrolnym zmniejszyło się o 7%, a szacowana emisja dwutlenku węgla w wyniku finalnego zużycia energii na terenie Gminy Miasta Lębork w roku kontrolnym zmniejszyła się o 7% w porównaniu z rokiem bazowym. Ponadto na terenie Gminy Miasto Lębork podejmowane są kolejne działania zmierzające do zmniejszenia zużycia energii finalnej, a co za tym idzie zmniejszenia emisji CO₂. Działania te mają również na celu zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii w zużyciu energii finalnej. Trwa realizacja projektu Budowa elektrociepłowni opalanej biomasą jako podstawowego źródła ciepła w systemie ciepłowniczym miasta Lębork, którego celem jest zastąpienie węgla pozostałościami drzewnymi z gospodarki leśnej i przemysłu przetwórstwa drzewnego i/lub słomą. Na wstępnym etapie prac koncepcyjnych jest również przedsięwzięcie polegające na budowie farmy fotowoltaicznej na terenie miejskiej oczyszczalni ścieków w Lęborku.

W wyniku przeprowadzonych analiz stwierdzono, że w Gminie Miasto Lębork w 2020r. powinien zostać osiągnięty wyznaczony cel redukcyjny określony w pakiecie klimatyczno-energetycznym.

W przypadku dokumentu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, można odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, z uwagi na to, że plan zawiera ustalenia dotyczące realizacji przedsięwzięć w granicach Gminy, wystąpienie ewentualnych znaczących oddziaływań na środowisko jest bardzo mało prawdopodobne oraz postanowienia tego dokumentu nie powinny spowodować pojawienia się ryzyka dla zdrowia ludzi. Nie przewiduje się możliwości wystąpienia oddziaływań transgranicznych, jak również jest mało realne wystąpienie negatywnych oddziaływań skumulowanych na środowisko w wyniku realizacji ustaleń tego dokumentu. Na terenie Miasta nie są zlokalizowane obszary Natura 2000.

Pomorski
Państwowy Wojewódzki
Inspektorat Sanitarny

Dariusz Cichy

Otrzymuje (za dowodem doręczenia):
1. Burmistrz Miasta Lęborka, 84-300 Lębork
ul. Armii Krajowej 14 + płyty CD
Do wiadomości:
1.a/a

Załącznik 3



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU

RDOŚ-Gd-WOO.410.31.2015.MCZ.2.
za dowodem doręczenia

Gdańsk, dnia 21 lipca 2015r.

Burmistrz Miasta Lęborka

Na podstawie art. 54 ust. 1, w związku z art. 46 pkt 2, art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 1235 ze zm.) zwanej dalej ustawą ooś, na wniosek z dnia 08.06.2015r. Burmistrza Miasta Lęborka (uzupełniony dnia 30.06.2015r.), wraz z przedłożonymi w celu zaopiniowania w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko:

- Projektem dokumentu pn.: „Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, zwanego dalej „Planem”;
- Prognozą oddziaływania na środowisko ww. projektu dokumentu, zwanej dalej „Prognozą” oprac.: Zespół WGS84 polska Sp. z o.o., ul. Warszawska 14 lok. 5, 05-822 Milanówek, Milanówek, styczeń 2015r.

**opiniuję w zakresie ochrony środowiska powyższy projekt
„Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”
wraz z prognozą z następującymi uwagami:**

1. W obydwu ww. dokumentach nie wykazano spójności działań wyznaczonych w „Planie” z dokumentami wyższego rzędu. Zawarto jedynie opis celów szeregu dokumentów strategicznych, nie przedstawiając w ich kontekście założeń przedmiotowego projektu dokumentu;
2. Wstęp na str. 4 „Prognozy” powinien obejmować, oprócz podstawy prawnej opracowania, również informacje o uzgodnieniach organów wymienionych w art. 57 i 58 ustawy ooś, które również stanowiły o zakresie informacji wymaganych w opracowanej „Prognozie”;
3. Zakres informacji zawartych w „Prognozie” w szczególności dotyczący stanu środowiska nie daje podstaw do właściwej oceny oddziaływania zapisów „Planu” na środowisko. W świetle powyższego tutejszy organ poddał w wątpliwość rzetelność przeprowadzonej analizy, tym bardziej, że została przedstawiona w sposób niezgodny z art. 51 ustawy ooś i uzgodnieniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska znak RDOŚ-Gd-WOO.410.20.2015.AM.KSZ.1. z dnia 28.05.2015r. Świadczą o tym:
 - a) przede wszystkim brak przedstawienia analizy stanu jakości powietrza na terenie Miasta Lębork, co jest podstawą do oceny wpływu działań

RDOŚ-Gd-WOO.410.31.2015.MCZ.2.

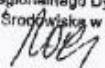
Strona 1 z 2

przewidzianych w ww. projekcie dokumentu na ten element środowiska. Tym bardziej jest to istotne, w kontekście stwierdzenia zawartego na str. 26 „Prognozy”: „(...) w roku 2012 w Lęborku zarejestrowano przekroczenia 24-godzinne dopuszczalnych wartości pyłu PM10 w powietrzu w okresie 70 dni, a także najwyższe stężenie benzo(a)piranu (...). Opracowanie Planu stanowi jedno z działań naprawczych”.

- b) na str. 22 „Prognozy” wskazano, że na terenie Lęborka znajduje się fragment Obszaru Chronionego Krajobrazu fragment „Pradoliny Łeby i wzgórze morenowe na południe od Lęborka”. Nie określono natomiast występowania (bądź braku) innych form ochrony przyrody, w szczególności obszarów Natura 2000. Tym samym mało wiarygodne stają się przedstawione wyniki analizy przewidywanego oddziaływania działań uwzględnionych w „Planie” (str. 26-38), w której wpływ na obszary Natura 2000 został oceniony jako **pozytywny**.
- c) brak przeprowadzonej oceny możliwości wykorzystania odnawialnych źródeł energii (OZE) na przedmiotowym terenie uwzględniającej uwarunkowania środowiskowe dla rozwoju inwestycji z zakresu OZE;

Biorąc powyższe pod uwagę, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku zaopiniował przedłożone dokumenty z powyższymi uwagami. Niemniej jednak, w ocenie tutejszego organu konieczne jest opracowanie, bądź obszerna korekta prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miasto Lębork”, w której będzie przedstawiona w sposób właściwy, rzetelny i wiarygodny ocena rzeczywistego możliwego do wystąpienia wpływu na środowisko przedmiotowego projektu dokumentu.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Gdańsku


Wiesława Wawro-Noga
Naczelnik Wydziału Oceny
Oddziaływania na Środowisko

Otrzymują:

1) Burmistrz Miasta Lęborka, ul. Armii Krajowej 14, 84-300 Lębork;
2) Aa.