

PROTOKÓŁ Z KONTROLI
Straży Miejskiej w Lęborku

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 1997 Nr 123, poz.779 z późn. zm.), Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 roku w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U z 2009r. Nr 220 poz.1773 z późn. zm.) oraz zgodnie z planem kontroli okresowych na 2012 rok, w dniach **11-12.10.2012 r.** dokonano kontroli **Straży Miejskiej w Lęborku.**

1. Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolującego; numer i data imiennego upoważnienia do kontroli:

kom. Jakub Wierzbicki – ekspert Wydziału Prewencji KWP w Gdańsku, upoważnienie nr 44/2012 Wojewody Pomorskiego z dnia 04.10 2012 r.

asp. Mariusz Goździejewski – specjalista Wydziału Prewencji KWP w Gdańsku, upoważnienie nr 45/2012 Wojewody Pomorskiego z dnia 04.10. 2012 r.

2. Okres objęty kontrolą:

Kontrola objęła okres od 01.01.2011 r. do dnia kontroli

3. Przedmiot kontroli. Wyszczególnienie przeprowadzonych czynności kontrolnych:

- Spełnienie wymogów wynikających z art. 7 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy o strażach gminnych (dot. trybu powoływania komendanta straży).

Komendantem Straży Miejskiej w Lęborku jest Przemysław Rzoska, powołany na stanowisko w dniu 01 grudnia 2011r. po uprzednim zaciągnięciu opinii Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku.

Straż Miejską utworzono Zarządzeniem nr 5/93 Burmistrza Miasta Lęborka z dnia 09.04.1993r. Straż Miejska w Lęborku jest umiejscowiona w strukturach urzędu.

Zarządzeniem nr 53/2011 Burmistrza Miasta Lęborka z dnia 20.09.2011r. został nadany Straży Miejskiej w Lęborku regulamin organizacyjny w którym uwzględniono strukturę straży.

zalecenia: brak

- Sprawdzenie patrolu straży gminnej pod kątem umundurowania i wyposażenia do służby oraz sposobu dokumentowania czynności służbowych.

Dokonano sprawdzenia w ww. zakresie n/w strażnika Straży Miejskiej w Lęborku:

starszy inspektor Tomasz Sobisz numer znaku identyfikacyjnego 001.

Ww. posiada legitymację służbową numer 001 wystawioną przez Burmistrza Miasta Lęborka (ważna do dnia 31.12.2013r.), notatnik służbowy z dnia 11.01.2012r. oraz bloczek mandatów karnych nr CR 0029701 - 0029720.

Legitymował się również również upoważnieniem do:

- wykonywania kontroli ruchu drogowego nr 12/2005 z dnia 02.05.2005 roku wydanym przez Komendanta Powiatowego Policji w Lęborku;
- nakładania grzywien w drodze mandatu karnego z dnia 15.12.2011 roku wydanym przez Burmistrza Miasta Lęborka.

Zalecenie:

W legitymacji służbowej brak jest wpisanego numeru identyfikacyjnego, co jest niezgodne z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 września 2004r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie umundurowania, legitymacji, dystynkcji i znaków identyfikacyjnych strażników gminnych (miejskich).

Dokonano sprawdzenia notatnika służbowego:

- 1) st. inspektora Tomasza Sobisz – zaczęty dnia 11.01.2012r.

Zapisy w ww. notatnikach prowadzone zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18.12.2009r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności oraz Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 03.10.2011r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Nie stwierdzono uchybień w zakresie umundurowania i wyposażenia do służby oraz sposobu dokumentowania czynności służbowych ww. strażnika miejskiego oraz nakładania grzywien w drodze mandatów karnych.

- Prowadzenie ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży, o której mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 października 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne i miejskie ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży (Dz.U. z 2009r. Nr 196 poz. 1520).

Straż Miejska w Lęborku nie prowadzi ewidencji etatów, wyposażenia w środki przymusu bezpośredniego oraz wyników działań straży.

Sprawozdania sporządzane są tylko na dzień 31.12, rozliczenie roczne jest przesyłane do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gdańsku.

Zalecenia:

Zgodnie z § 4. 1. Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży należy sporządzać sprawozdania dwa razy w ciągu roku, na dzień 30.06 i 31.12.

Zgodnie z § 7 i 8 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników gminnych (miejskich) należy założyć rejestry: Książka ewidencji kajdanek i pałek wielofunkcyjnych, Książka ewidencji przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, na które nie jest wymagane pozwolenie na broń, i ręcznych miotaczy gazu.

- powyższe rejestry zostały założone w dniu kontroli

- Przestrzeganie zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu dokumentowania faktu użycia środków przymusu bezpośredniego przez strażników miejskich (Dz.U. z 2009r. Nr 220, poz.1719).

Straż Miejskiej w Lęborku posiada następujące środki przymusu bezpośredniego (wg ewidencji etatów ... na dzień 31.12.2011r.):

- kajdanki – 4 szt.,
- pałki obronne wielofunkcyjne – 4 szt.,
- ręczne miotacze gazu – 4 szt.,
- przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej – 0 szt.
- psy - 0

W/w środki ewidencjonowane są na indywidualnych kartach wyposażenia strażników.

Według oświadczenia Komendanta Straży, w okresie objętym kontrolą nie doszło do użycia środków przymusu bezpośredniego: - wobec kobiet będących w ciąży; w wyniku użycia środka przymusu bezpośredniego: nie nastąpiło zranienie osoby; nie pojawiły się widoczne objawy zagrożenia dla jej życia lub zdrowia; nie nastąpiła śmierć osoby; lub szkoda w mieniu - zatem nie zaistniała konieczność sporządzenia dokumentacji w przedmiotowym zakresie.

Środki przymusu bezpośredniego są przechowywane w indywidualnych, szafkach Strażników. Szafki te znajdują się w pomieszczeniu służbowym. Szafki jak i pomieszczenie to zamykane są na klucz, a cały obiekt jest dozorowany całodobowo. Do środków przymusu nie mają dostępu osoby postronne.

- Realizacja przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (Dz.U z 2009r. Nr 220 poz.1732).

Kontrolującym okazano Porozumienie z dnia 31.08.2009r. zawarte pomiędzy Gminą Miasto Lębork a Komendą Powiatową Policji w Lęborku.

Wg oświadczenia Komendanta raz na kwartał dochodzi do spotkań Komendanta Straży z Komendantem Powiatowym Policji w Lęborku, gdzie omawiane są ogólne problemy dot. bezpieczeństwa publicznego.

Do doraźnych kontaktów Straży z Policją wyznaczony jest Komendant Straży Miejskiej. Na spotkaniach tych omawiane są bieżące sprawy i problemy takie jak wspólne patrole i wspólne zabezpieczenia różnych imprez. Strażnicy wspólnie z Policjantami biorą

czynny udział w akcjach zabezpieczających różne imprezy masowe i sportowe.

- Realizacja czynności w sprawach wykroczeń ujawnianych za pomocą urządzeń samoczynnie rejestrujących niektóre wykroczenia drogowe.

W okresie objętym kontrolą, Straż Miejska nie użytkowała urządzeń samoczynnie rejestrujących przekroczenie prędkości.

Sporządzane karty Prd-5, nie są przekazywane systematycznie do Komendy Powiatowej Policji. Karty przekazane do KPP kwitowane były w „Zeszytcie – Karty PRD Straż Miejska”, a aktualnie w „Rejestrze Karty 5 Straż Miejska”.

Zalecenia:

Przekazywać karty PRD – 5 systematycznie, nie rzadziej niż raz na miesiąc do KPP Lębork za pokwitowaniem.

- Realizacja treści rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych (miejskich) (Dz.U. z 2003r. Nr 208, poz. 2026 z późn.zm.) są uprawnieni do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.

Bloczki mandatów karnych w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku / Delegaturze w Słupsku pobiera Komendant Straży Miejskiej. Natomiast st. insp. Tomasz Sobisz prowadzi rozliczenie wykorzystanych bloczków mandatowych.

Odcinki D mandatów karnych nałożonych przez strażników przekazywane są do Wydziału Finansowego UM w Lęborku. Wykorzystane bloczki mandatów karnych przechowywane są siedzibie SM.

Prowadzona dokumentacja:

- rejestr mandatów karnych – w rejestrze wpisuje się imię i nazwisko osoby ukaranej, rodzaj wykroczenia, serię i numer mandatu, kwotę mandatu, datę wystawienia, podpis osoby odbierającej zdawane odcinki mandatów karnych.

Ewidencja zbiorczego rozliczania bloczków mandatów karnych z PUW w Gdańsku / Delegatura w Słupsku prowadzona jest przez st. inspektora Tomasza Sobisz.

Dokonano sprawdzenia prowadzonego zbiorczego rozliczenia bloczków mandatów karnych. W przedstawionej dokumentacji znajdują się rozliczenia:

- z dnia 22.06.2011r., l.dz. SM-06/11 – za okres od 08.2010 do 22.06.2011;
- z dnia 24.10.2011r., l.dz. SM-10/11 – za okres od 06.2011 do 10.2011;
- z dnia 08.02.2011r., l.dz. SM-01/12 – za okres od 10.2011 do 02.2012.

Zalecenie:

Zbiorcze rozliczenie bloczków mandatów karnych z Pomorskim Urzędem Wojewódzkim w Gdańsku winno następować do dnia 15 każdego miesiąca, za miesiąc poprzedzający. Wobec powyższego należy przy przekazywaniu Zbiorczych rozliczeń bloczków mandatów karnych do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego stosować się do wyznaczonych terminów.

Dokonano sprawdzenia zdanych przez strażników bloczków mandatów karnych:

- CK 4039141 – 4039160 – nałożone za wykroczenia z art. 97 k.w., art. 145 k.w., art. 92 k.w. – na odcinkach 4039149, 4039157 i 4039160 brak jest opisu popełnionego wykroczenia; na odcinku 4039155 i 4039156 – niepełna kwalifikacja prawna;

- CK 4038961 – 4038980 – art. 63a § 1 k.w., art. 92 § 1 k.w., art. 97 k.w., art. 43¹ ust 1 u.w.t.p.a. – na odcinkach 4038961, 4038963 i 4038966 brak jest opisu popełnionego wykroczenia; na odcinku 4038969 brak jest kwalifikacji prawnej czynu;
- CK 4038841 – 4038860 – art. 63a § 1 k.w., art. 65 § 3 k.w., art. 92 § 1 k.w., art. 97 k.w., art. 10 ust.2a u.u.p.c.g., art. 43¹ ust 1 u.w.t.p.a. – na odcinkach 4038843, 4038844, 4038845, 4038846, 4038847, 4038849 i 4038860 brak jest opisu popełnionego wykroczenia;
- CK 4039101 – 4039120 – art. 54 k.w., art. 63a § 1 k.w., art. 65 § 1 k.w., art. 92 § 1 k.w., art. 97 k.w., art. 145 k.w., art. 10 u.u.p.c.g. – na odcinkach 4039102 i 4039120 brak jest opisu popełnionego wykroczenia; na odcinku 4039105 brak pełnej kwalifikacji prawnej czynu;
- CK 4039021 – 4039040 – art. 54 k.w., art. 63a § 1 k.w., 92 § 1 k.w., art. 97 k.w., art. 144 k.w., art. 145 k.w., art. 10 ust. 2a u.u.p.c.g. – na odcinkach 4039025, 4039028, 4039029, 4039035, 4039036, 4039037 i 4039039 brak jest opisu popełnionego wykroczenia.

Dokonano sprawdzenia posiadanego przez strażnika bloczka mandatów karnych:

- CR 0029701 – 0029720 (wykorzystany na dzień kontroli do nr 0029703) – nałożone za wykroczenia z art. 63a § 1 k.w., art. 92 § 1 k.w.

Ww. mandaty karne nałożone zgodnie z *Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, Rozporządzeniami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 lutego 2011 r., 28 lipca 2011 r. oraz 24 listopada 2011 r. zmieniającymi rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 05 listopada 2008 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń, Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2011 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń.*

Zalecenie:

Brak ujawnionych wpisów na odcinkach mandatów karnych jest niezgodne z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 20 poz.201) oraz Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 października 2002 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz.U. Nr 174 poz. 1424).

Dokonać zapoznania strażników nakładających grzywny w drodze mandatu karnego z ww. Rozporządzeniami oraz przestrzegać zapisów ww. Rozporządzeń w trakcie wypisywania blankietów mandatów karnych.

- Realizacja czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia:

W Straży Miejskiej w Lęborku jest prowadzony rejestr czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenia w formie papierowej.

Czynności wyjaśniające w Straży prowadzą wszyscy Strażnicy. Wnioski o ukaranie i odstąpienia zatwierdzone są przez Komendanta lub osoba przez niego uprawniona. Wszyscy strażnicy są upoważnieni do występowania w Sądzie jako oskarżyciele publiczni.

Dokonano sprawdzenia czynności:

- RSOW-1/12 – nie stosowanie się do znaku B-35 – odstępianie od skierowania wniosku – b/u;
- RSOW-4/11 – parkowanie w obrębie skrzyżowania i inne – akta kontrolne, wnioski o ukaranie przesłany do SR Lębork w dniu 01.03.2012r. – w materiałach znajdują się notatki urzędowe dot. nie doręczenia wezwań, w których odwołanie jest do kpa; wystawione wezwanie zawiera błędną podstawę prawną, w materiałach znajduje się również protokół przesłuchania świadka na druku z k.p.k.;
- RSOW-3/11 – dwa protokoły przesłuchania świadka do k.p.k.

zalecenie:

zapoznać funkcjonariuszy prowadzących czynności wyjaśniające w sprawach o wykroczenie z Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenie, stosować prawidłowe podstawy prawne przy wykonywaniu czynności procesowych.

4. Realizacja ustawowych zadań straży gminnej / miejskiej:

Na podstawie przeprowadzonej kontroli ustalono, iż Straż Miejska w Lęborku wywiązuje się z ustawowych obowiązków w kontrolowanym zakresie, nie ograniczając się jedynie do zadań związanych z kontrolą ruchu drogowego.

W ramach profilaktyki prowadzone są spotkania w szkołach podstawowych oraz przedszkolach na terenie miasta. W trakcie spotkań omawiane są m.in. zagadnienia dotyczące:

- bezpiecznej drogi do szkoły;
- bezpiecznych wakacji oraz ferii;
- bezpieczeństwa osobistego – dot. kontaktów z osobami obcymi.

Ponadto strażnicy uczestniczą w spotkaniach z lokalną społecznością.

5. Realizacja zadań związanych z obserwacją i rejestrowaniem przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską)

Straż Miejska w Lęborku nie posiada monitoringu.

6. Stwierdzone uchybienia i ich przyczyny:

Uwagi, wnioski i zalecenia wynikające z kontroli przekazano Komendantowi Straży Miejskiej w Lęborku.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Protokół kontroli doręczono kierownikowi podmiotu kontrolowanego w dniu 12.10.2012 r.

Uwagi:

.....
.....
.....
.....
.....

12.10.2012 kom. Juliusz Wierzbicki
12.10.2012 asp. Mariusz Godziejewski
data i podpisy kontrolujących

Komendant Straży Miejskiej
12.10.12 Kozłowski
Przemysław Rzoska
data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego
(lub osoby przez niego upoważnionej)

wyk. w 3 egz.:
Egz. nr 1 – Wojewoda Pomorski
Egz. nr 2 – Komendant Straży Miejskiej w Lęborku
Egz. nr 3 – Komendant Wojewódzki Policji w Gdańsku

Z up. BEZPIECZNA STRZA MIASTA
ADMINISTRATOR
Bezpieczeństwa Informacji
mgr Różana Stęsiuk
2012.10.13

Zastępca pełnomocnika
ds. ochrony informacji niejawnych
Marta Markiewicz
2012.10.13